

LA Familia Vulnerable como Foco de las Políticas Públicas

T.O. Lucía Vivanco M.

Académica

Escuela de Terapia Ocupacional

Universidad de Chile

Contenidos

- Ejercicio: ¿Qué es una familia?
- Vulnerabilidad Social
- Cómo son las Familias vulnerables
- Por qué trabajar con la familia
- Estrategia de Intervención con Familias de Extrema Pobreza
- El Sistema de Protección Social: Programa Puente

El enfoque de Vulnerabilidad en la Protección Social

- **Modelo Económico actual: MERCADO** como asignador /proveedor de recursos, y retiro del Estado de la actividad productiva
- Políticas Sociales focalizadas en población vulnerable
- Participación de privados, especialmente en salud (ISAPRES) , Educación (Sostenedores) y previsión social (AFP)
- No hay crecimiento económico sostenido
- Persiste la pobreza con bajos índices de calidad de vida
- Aumenta la percepción de desigualdad, insatisfacción, desconfianza y sensación de desprotección ante contingencias.

Se cuestiona el modelo de crecimiento económico como estrategia de superación de la pobreza por cuanto genera **VULNERABILIDAD** en todos los estratos sociales

- **La imposibilidad de reaccionar eficazmente ante los cambios del medio se potencia con un Estado que desampara y por lo tanto no contribuye al ejercicio de ciudadanía plena.**
- **El enfoque de VULNERABILIDAD concibe la EXCLUSION SOCIAL como la interacción entre el déficit estructural del sistema (factores externos que producen inequidad) y las condiciones de las personas para utilizar recursos y capacidades de respuesta, de búsqueda de soluciones, actuar anticipatoriamente en favor de mantener o aumentar el bienestar**
- **VULNERABILIDAD no es lo mismo que pobreza, pero los pobres son los más vulnerables.**

¿A qué se es Vulnerable?

- Al detrimento de la calidad de vida en distintos planos tales como:
- Económico, ambiental, físico, social, judicial, político, cultural, etc.

- **El Enfoque de vulnerabilidad integra el análisis de tres elementos centrales**

- **1. Activos:** Recursos movilizables para enfrentar variaciones en el entorno. Se trata de las medidas de protección con que cuenta el sujeto y sus relaciones sociales.
- **2. Estrategias de Uso:** Las prácticas de las personas para usar sus activos; cuánto y cómo aportan para mejorar el bienestar e impedir deterioro
- **3. Conjunto de Oportunidades:** Posibilidades de acceder a los mercados de bienes y servicios

Vulnerabilidad y Riesgo

- **VULNERABILIDAD (BM):** Carencia de activos de las personas o su incapacidad para utilizarlos adecuadamente.
- **Relación entre VULNERABILIDAD y RIESGO:** Asociación entre recursos de enfrentamiento eficaz y la ocurrencia de eventos traumáticos externos.
- **Bajo este enfoque- RECURSOS =** Trabajo, capital humano, patrimonio, capital social, relaciones intrafamiliares.
- **FAMILIA:** Unidad de análisis y foco de la intervención
- **INTERVENCIÓN:** Identificar y potenciar los recursos disponibles , incorporación de las personas en el diagnóstico de la situación y en la propuesta de soluciones

¿Cómo son las Familias Vulnerables?

- CASEN 2000, 5.7% de la población es Indigente (ingresos económicos no financian una canasta básica de alimentos).
- **Indigencia: Fenómeno económico, psicosocial y cultural**
- Grupo NO permeable a programas sociales tradicionales
- **Familias más vulnerables que hace 20 años**
- **Indigentes y pobres no indigentes muestran mayores**
- **concentraciones de población joven respecto a los no pobres**

- El porcentaje de hogares indigentes con jefatura femenina era 25.9%
- La proporción de los hogares nucleares biparentales es mayor en el segmento indigente que en los otros grupos socioeconómicos.
- Escolaridad promedio de los hogares indigentes al año 2000 es de 7.3 años de estudio
- Materialidad de la vivienda buen en hogares indigentes, 55.6%.
- Hogares indigentes que habita en viviendas propias, pagadas 41.5%
- Tasa de participación ocupacional del jefe de hogar fue de 79.7% en los hogares indigentes, de 81.2% en los hogares pobres no indigentes .
- Tasa de desocupación (promedio nac. 10.3%) sube a 21.3% entre los pobres no indigentes y a 42.5% entre los indigentes
- Indigentes y pobres no indigentes son principales usuarias del sistema público de salud.

¿Por qué trabajar con Familias?

- Los programas sociales no han favorecido a los indigentes, sino a los que hacen demanda expresa. **DESVINCULADOS** de las redes sociales .
- **Falta de sensibilidad de instrumentos de medición y estrategias poco eficientes basadas en supuestos y requisitos inadecuados al perfil de las personas indigentes.**
- **Programas automatizados**
- **Necesidad de satisfacer necesidades materiales y no materiales**
- **Dirigidos a grupos y no a individuos**
- **La familia como espacio privilegiado para desencadenar procesos sinérgicos con objetivos promocionales**

Bases Conceptuales de la Estrategia

- **CAPITAL SOCIAL:** Fenómeno subjetivo, compuesto de valores y actitudes que influyen en la forma en que se relacionan las personas, entre ellas, con sus pares a nivel de la familia, con la comunidad y con las instituciones.
- **Estrategia promocional basada en la utilización de los activos de las personas, sus redes sociales primarias y comunitarias. Promoción de vínculos asociativos para afianzar prácticas sociales favorables al desarrollo integral de las personas.**
- **Familia es componente estratégico del CAPITAL SOCIAL núcleo primario de generación de confianzas y modelo de socialización y reproducción de valores y prácticas.**

Incorporación de perspectiva de CAPITAL SOCIAL en la estrategia de intervención con familias en extrema pobreza, ayuda a:

- **Mejorar la capacidad de la gente para participar en forma organizada y exitosa en la gestión de soluciones para sus problemas;**
- **Acercar la oferta de bienes, servicios, recursos y oportunidades a quienes están fuera de las redes institucionales no gozan de los beneficios de los que podrían hacer uso;**
- **Instalar capacidades para la resolución autónoma de estos y otros problemas.**

Enfoque de Redes Sociales

- Gestión de redes Locales Institucionales
- Articulación de diferentes niveles estructurales
- Centro Estratégico
- Enfoque territorial
- Diálogos flexibles, orientados al intercambio de recursos y acuerdos sinérgicos para la resolución de un mismo problema.

Intervención en Crisis

- Diagnóstico cualitativo de las familias que devela un grado de deterioro psicoemocional y social de las personas que viven en situación de Pobreza.
- Rasgo más distintivo de una crisis Brecha existente entre las demandas o exigencias que se le imponen a las personas y los recursos o capacidades que esta tiene para enfrentarlas adecuadamente.
- La permanencia en el tiempo de estos estresores y sus efectos sobre las personas que los enfrentan, transforma el estado de crisis en una forma de respuesta internalizada y asumida como la <<forma normal>> de hacer frente a situaciones anormales.

SUPUESTOS E HIPÓTESIS DE INTERVENCIÓN DE LA ESTRATEGIA

- **Supuestos en torno a la definición y caracterización de la pobreza**
 - Es necesario trabajar con un enfoque cualitativo en torno a la pobreza.
 - La pobreza tiene causas y expresiones económicas y socioculturales.
 - La pobreza implica aspectos materiales y aspectos subjetivos.
 - La extrema pobreza es un fenómeno que se puede revertir.
- **Supuestos sobre la relación entre extrema pobreza y capital social**
 - La extrema pobreza no impide la creación o desarrollo de capital social.
 - La pobreza tiene causas y expresiones económicas y socioculturales.
 - La pobreza implica aspectos materiales y aspectos subjetivos
 - La extrema pobreza no impide la creación o desarrollo de capital social.
 - Una forma de desarrollar capital social es generar o ampliar redes sociales.
 - Las intervenciones pro superación de la indigencia requieren de apoyos iniciales centrados en el reforzamiento de aspectos psicoemocionales.

- La manera más eficaz de tender a la superación de la extrema pobreza es trabajar a nivel de la familia.
- La viabilidad de una intervención social en el ámbito de la extrema pobreza depende de la
- existencia de operadores que trabajen directamente con las familias.
- Los procesos que hacen posible la superación de la extrema pobreza requieren de un período de trabajo permanente y sostenido.

Sistema de Protección Social

- Estrategia Promocional: Apoyo Psicosocial
- Modelo de Gestión de Redes Integradas
- Territorial
- Acercamiento de las familias a la estructura de oportunidades
- Acomodo de las prestaciones al perfil de familias usuarias
- Acceso preferencial

Población Objetivo de Chile Solidario



Protección social garantizada por 5 años

Familias y personas en extrema pobreza

Familias y personas con desenvolvimiento autónomo en las redes de servicios sociales disponibles, que han superado la extrema pobreza



Acceso preferente a programas de promoción social



Compromiso de Participación

Apoyo Psicosocial
Bono de Protección

Fase de Seguimiento
Bono de Egreso

Subsidios Garantizados



Gracias

Protección Social

Protección al Trabajo

Chile Solidario

Chile Crece Contigo

Prestaciones Monetarias

Ficha Protección Social

Apoyo psicosocial

Oferta Programática

Familias

Personas en
Situación
de Calle

Adultos
Mayores

Niños y niñas
del 40% de
hogares más
pobres

Niños y niñas desde
la gestación hasta
el Pre-Kinder

Toda la
Ciudadanía