

PROGRAMA

Derecho Administrativo Sancionador

Profesor Cristian Román

Nombre del curso	Derecho Administrativo Sancionador
Naturaleza (obligatorio, optativo o electivo)	Seminario
Requisitos	Derecho Administrativo II
Horarios	Martes y jueves, 12:30-13:40
Número de Créditos	
I. Descripción del curso	El curso tratará sobre el Derecho Administrativo Sancionador, esto es, la disciplina jurídica que, inserta en el Derecho Administrativo, determina los límites, sustantivos y adjetivos, que la Administración del Estado debe observar en el ejercicio de sus potestades sancionadoras.
II. Objetivos generales	Instruir a los alumnos sobre los tópicos más relevantes del Derecho Administrativo Sancionador, a la luz de la legislación, doctrina y jurisprudencia (constitucional, judicial y administrativa).
III. Objetivos específicos	Otorgar a los alumnos las habilidades necesarias para la litigación en casos de Derecho Administrativo Sancionador.
IV. Contenidos	I.- <u>El Derecho Administrativo Sancionador:</u> <u>precisiones conceptuales.</u>

- A.-** *Ius puniendi* del Estado.
B.- Concepto de Derecho Administrativo Sancionador.
C.- El Derecho Administrativo Sancionador como Derecho autónomo.
D.- Relación del Derecho Administrativo Sancionador con otras ramas del Derecho.
- Derechos que son manifestación del *ius puniendi* del Estado.
- Derecho Penal.
- Derecho Contravencional.
- Derecho Disciplinario (?).
- Otros Derechos.
- Relaciones con el Derecho Administrativo.
- Relaciones con el Derecho Penal.
- Relaciones con el Derecho Civil.
- Relaciones con el Derecho Constitucional.
- Relaciones con el Derecho Internacional de DDHH.

II.- Derecho Administrativo Sancionador en el Derecho Comparado.

- A.-** Sistema España.
B.- Sistema Reino Unido.
C.- Sistema Francia.
D.- Sistema Alemania.

III.- Las fuentes del Derecho Administrativo Sancionador.

- A.-** La Constitución.
B.- La ley.
- Leyes generales.
- Leyes especiales.
C.- El "Derecho Común".
D.- La jurisprudencia.
- Jurisprudencia constitucional.
- Inaplicabilidad.
- Inconstitucionalidad de la ley.
- Jurisprudencia judicial.
- Jurisprudencia administrativa.
E.- La práctica administrativa.

IV.- La potestad sancionadora.

- A.-** Naturaleza jurídica.
B.- Singularidades.

V.- Infracción y sanción administrativas.

- A.- Concepto de infracción administrativa.
- B.- Concepto de sanción administrativa.
- C.- Actos administrativos desfavorables no sanción administrativa.

VI.- Principios sustantivos de Derecho Administrativo Sancionador.

- A.- Principio de legalidad.
- B.- Principio de tipicidad.
- C.- Principio de proporcionalidad.
- D.- Principio de culpabilidad.
- E.- Principio de non bis in ídem.
- F.- Principio de prescriptibilidad.
- G.- Principio irretroactividad de la ley sancionadora desfavorable.
- H.- Principio in dubio pro administrado.

VII.- Principios adjetivos del Derecho Administrativo Sancionador.

- A.- Derecho al procedimiento administrativo sancionador.
- B.- Derecho al procedimiento administrativo sancionador legal.
 - Procedimientos administrativos especiales.
 - Aplicación supletoria de la Ley N° 19.880.
 - Debido procedimiento administrativo sancionador.
- C.- Derecho al *debido* procedimiento administrativo sancionador legal.
 - Imparcialidad.
 - Derecho a ser “sancionado” dentro de un plazo razonable.
 - Derecho de ser informado de la “acusación”.
 - Derecho a la defensa jurídica.
 - Derecho a la prueba.
 - Derecho de presunción de inocencia.
 - Derecho a la no autoincriminación.
 - Derecho al reclamo judicial.

VIII.- El procedimiento administrativo sancionador.

- A.- Antes del procedimiento administrativo sancionador.
 - Potestad de interpretación administrativa.
 - Potestad de inspección administrativa.
- B.- Procedimiento administrativo sancionador.

	<ul style="list-style-type: none"> - Inicio. - Instrucción. - Término. <p>C.- Después del procedimiento administrativo sancionador.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Proceso administrativo. <p style="text-align: center;">IX.- Algunos sectores.</p> <p>A.- Derecho Administrativo Sancionador sanitario. B.- Derecho Administrativo Sancionador CNTV. C.- Derecho Disciplinario del funcionario público. D.- Derecho Disciplinario universitario.</p> <p style="text-align: center;">X.- Mejoras al Derecho Administrativo Sancionador.</p> <p>A.- Proyecto de Ley de Bases de los Procedimientos Administrativos Sancionatorios. B.- Unificación de los procedimientos administrativos. C.- Recientes procesos constitucionales.</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>Proceso Constitucional 1:</u> <ul style="list-style-type: none"> o Propuesta de Nueva Constitución de la Convención Constitucional. - <u>Proceso Constitucional 2:</u> <ul style="list-style-type: none"> o Texto de la Comisión Experta. o Propuesta de Nueva Constitución del Consejo Constitucional. <p>D.- Proyecto de ley “SERNAC Contigo” (en trámite).</p>
V. Régimen de asistencia	Libre
VI. Controles y ponderación de los mismos	Régimen ordinario (una prueba y un examen, con las ponderaciones reglamentarias y en las fechas dispuestas por la Dirección de Escuela).
VII. Metodología	<ul style="list-style-type: none"> - Clases lectivas. - Análisis de jurisprudencia. - Resolución de casos prácticos.
VIII. Bibliografía	Básica:

- Alcalde Rodríguez, Enrique, La personalidad jurídica y el poder sancionador de la Administración, en Revista Actualidad Jurídica, Universidad del Desarrollo, N° 1, enero 2000, pp. 183 y ss.
- Aróstica Maldonado, Iván, Sanciones administrativas y prescripción, en Sanciones Administrativas y Derechos Fundamentales, Regulación y Nuevo intervencionismo, 1a edición, Santiago, Conferencias Santo Tomás de Aquino, 2005.
- Bermúdez Soto, Jorge, Elementos para definir las sanciones administrativas, en Revista Chilena del Derecho, Número Especial, 1998, pp. 323 y ss.
- García de Enterría, Eduardo, El problema jurídico de las sanciones administrativas, en Revista Española de Derecho Administrativo, N° 10, 1976, pp. 409 y ss.
- Mendoza Zúñiga, Ramiro, Acerca del principio general de intransmisibilidad de las multas y en particular cuando ellas no se encuentran ejecutoriadas, en Sanciones Administrativas y Derechos Fundamentales, Regulación y Nuevo intervencionismo, 1a edición, Santiago, Conferencias Santo Tomás de Aquino, 2005.
- Navarro Beltrán, Enrique, Notas sobre Potestad Sancionatoria de la Autoridad Administrativa y Principio de Legalidad, en Revista de Derecho Público, N° 67, p. 118 y ss.
- Román Cordero, Cristian, Derecho Administrativo Sancionador: Ser o no ser. He ahí el dilema, en Pantoja Bauzá, Rolando (coord.), Derecho Administrativo: 120 años de cátedra, 1a edición, Santiago, Editorial Jurídica de Chile, 2008, p. 107 y ss.
- Román Cordero, Cristian, "Derecho Administrativo Sancionador en Chile: "Ubicación" y "Límites"", en Revista Derecho y Sociedad, N° 54, Tomo I, 2020, p. 155 y ss.

- Soto Kloss, Eduardo, La impugnación de sanciones administrativas y el derecho fundamental de acceso a la justicia. El “solve et repete” y el Estado de Derecho, en Sanciones Administrativas y Derechos Fundamentales, Regulación y Nuevo intervencionismo, 1a edición, Santiago, Conferencias Santo Tomás de Aquino, 2005.
- Soto Kloss, Eduardo, La potestad sancionadora de la Administración, ¿se adecua a la Constitución?, en Sanciones Administrativas y Derechos Fundamentales, Regulación y Nuevo intervencionismo, 1a edición, Santiago, Conferencias Santo Tomás de Aquino, 2005.
- Vergara Blanco, Alejandro, Esquema de los principios del Derecho Administrativo Sancionador, en Revista de Derecho, Universidad Católica del Norte, Vol. 11 N° 2, 2004, p. 142 y ss.

Recomendada:

- Abogacía General del Estado y Dirección del Servicio Jurídico del Estado, Manual de Derecho Administrativo Sancionador, 1a edición, Madrid, Editorial Thomson-Civitas, 2005.
- Aguerrea Mella, Pedro, El estatuto constitucional de la penas. Su aplicación a las sanciones administrativas conforme a los antecedentes de la Comisión de Estudio de la Nueva Constitución, en Sanciones Administrativas y Derechos Fundamentales, Regulación y Nuevo Intervencionismo, 1a edición, Santiago, Conferencias Santo Tomás de Aquino, 2005.
- Alarcón Sotomayor, Lucía, El Procedimiento Administrativo Sancionador y los Derechos Fundamentales, 1a edición, Madrid, Thomson-Civitas, 2007.
- Alcalde Rodríguez, Enrique, Bienes Jurídicos protegidos y potestad sancionadora de la Administración, en Sanciones Administrativas y

	<p>Derechos Fundamentales, Regulación y Nuevo intervencionismo, 1a edición, Santiago, Conferencias Santo Tomás de Aquino, 2005.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Alonso Madrigal, Francisco Javier, Legalidad de la Infracción Tributaria (Reserva de ley y tipicidad en el Derecho Tributario Sancionador), 1a edición, Madrid, Dykinson, 1998. - Arancibia Mattar, Jaime, Control judicial de sanciones administrativas en materia económica. Notas para un análisis crítico del caso británico, en Sanciones Administrativas y Derechos Fundamentales, Regulación y Nuevo intervencionismo, 1a edición, Santiago, Conferencias Santo Tomás de Aquino, 2005. - Aróstica Maldonado, Iván, Algunos Problemas del Derecho Administrativo Penal, en Revista de Derecho, Universidad de Concepción, N° 182, 1987, p. 71 y ss. - Aróstica Maldonado, Iván, El Derecho Administrativo Sancionador y la Proporcionalidad de los Actos Administrativos, en Revista de Derecho y Jurisprudencia, Tomo LXXXIV, 1987, p. 109 y ss. - Aróstica Maldonado, Iván, Un Lustró de Sanciones Administrativas (1988-1992), en Revista de Derecho Público, Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, N° 50, p. 173 y ss. - Auby, Jean-Marie, Auby, Jean-Bernard, Jean-Pierre, Didier y Taillefait, Antony, Droit de la fonction publique, Dalloz, Paris, 2009. - Avilés Hernández, Víctor Manuel, Algunas Consideraciones Constitucionales relativas al Orden Público Económico y el Derecho Penal, en Revista de Derecho Público, N° 62, 2000, p. 169 y ss. - Bajo, Miguel y Bacigalupo, Silvina, Derecho Penal Económico, Madrid, Editorial Centro de Estudios Ramón Areces, 2001.
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> - Calvo Charro, María, Sanciones Medioambientales, 1a edición, Madrid, Editorial Marcial Pons, 1999. - Carnevali Rodríguez, Raúl, Derecho penal y derecho sancionador en la Unión Europea, Granada, Editorial Comares, 2001. - Cifuentes, Ramón, Algunos problemas de responsabilidad civil que plantea la legislación eléctrica después de modificarse el artículo 99 bis del DFL N° 1, Revista de Derecho Administrativo Económico de Recursos Naturales, 2001, N° 3, p. 709 y ss. - Cobo Olvera, Tomás, El procedimiento administrativo sancionador tipo, Barcelona, Editorial Bosch, 2001. - De Palma Del Teso, Angeles, El principio de culpabilidad en el Derecho Administrativo Sancionador, Madrid, Editorial Tecnos, 1996. - Dellis, George, Droit Pénal et Droit Administratif. La influence des principes du droit penal sur le droit administratif répressif, París, Libraire Générale de Droit et de Jurisprudence, 1997. - Dellis, Georges, Droit Pénal e Droit Administratif, L.G.D.J, Paris, 1997. - Delmas-Marty, Mireille y Teitgen-Colly, Catherine, Punir sans juger?, Economica, Paris, 1993. - Errázuriz Gatica, José Manuel, Calidad de Servicio y Responsabilidad de las Generadoras, Revista de Derecho Administrativo Económico de Recursos Naturales, 2001, N° 3, p. 775 y ss. - Evans Espiñeira, Eugenio, Los tipos penales administrativos en la Ley 18.410, orgánica de la Superintendencia de Electricidad y Combustibles, en Revista de Derecho Administrativo Económico de Recursos Naturales, Vol III, N° 3, octubre-diciembre 2001, p. 637 y ss. - Evans Espiñeira, Eugenio, Derecho Eléctrico, 1a edición, Santiago, Editorial LexisNexis, 2003.
--	--

- Garberí Llobregat, José y Buitrón Ramírez, Guadalupe, El Procedimiento Administrativo Sancionador, Valencia, Editorial Tirant Lo Blanch, 2001.
- Huergo Lora, Alejandro, Figuras afines: Penalizaciones económicas automáticas, en Lozano Cutanda, Blanca (Directora), Diccionario de Sanciones Administrativas, Iustel, Madrid, 2010, p. 481 y ss.
- Huergo Lora, Alejandro, Las Sanciones Administrativas, 1a edición, Editorial Iustel, Madrid, 2007.
- Lesmes Serrano, Carlos, y otros, Derecho Penal Administrativo (Ordenación del Territorio, Patrimonio histórico y Medio Ambiente), Granada, Editorial Comares, 1997.
- Maljar, Daniel E., El Derecho Administrativo Sancionador, 1a edición, Buenos Aires, Editorial Ad-Hoc, 2004.
- Mendoza Zúñiga, Ramiro y Oddo Beas, Blanca, Del recurso de reposición administrativo y su aplicación ante la ley especial (el caso de la legislación de telecomunicaciones), en Revista Actualidad Jurídica N° 8, julio 2003, p. 286 y ss.
- Meseguer Yebra, Joaquín, El principio “non bis in idem” en el procedimiento administrativo sancionador, 1a edición, Barcelona, Editorial Bosch, 2000.
- Meseguer Yebra, Joaquín, La Tipicidad de las Infracciones en el Procedimiento Administrativo Sancionador, 1a edición, Barcelona, Editorial Bosch, 2001.
- Moderne, Frank, Sanctions administratives e justice constitutionnelle, Economica, Paris, 1993.
- Nieto García, Alejandro, Derecho Administrativo Sancionador, 3a edición, Madrid, Editorial Tecnos, 2002.

- Olmedo, Juan Carlos, Chavez de la F., Juan J. y Chiffelle H., Paulinne, Régimen de las compensaciones en la legislación eléctrica, Revista de Derecho Administrativo Económico N° 2, 2002, p. 357 y ss.
- Orena Domínguez, Aitor, Infracciones y Sanciones Tributarias: un Estudio Jurisprudencial, Bilbao, Servicio Editorial Universidad del País Vasco, 2002.
- Peman Gavín, Ignacio, El Sistema Sancionador Español. Hacia una Teoría General de las Infracciones y Sanciones Administrativas, Barcelona, Editorial Cedecs, 2000.
- Quirós Lobos, José María, Principios de Derecho Sancionador, Granada, Editorial Comares, 1996.
- Retortillo, Lorenzo Martín, Multas administrativas, en Revista Administración Pública, N° 79, 1976.
- Román Cordero, Cristian, Derecho Disciplinario e infidelidad matrimonial (comentario sobre la sentencia de la Corte Suprema Rol N° 17.750-2019), en Revista de Derecho Público Iberoamerica N° 23, 2023, p. 149 y ss.
- Román Cordero, Cristian, “El plazo de prescripción de las infracciones administrativas. (Comentario sobre el dictamen de la Contraloría General de la República N° 24.731-2019)”, en Ponce de León Salucci, Sandra y Díaz de Valdés Juliá, José Manuel, Principios Constitucionales: Antiguas y Nuevas Propuestas. Homenaje al Profesor José Luis Cea Egaña, Editorial Tirant Lo Blanch, Santiago, 2023, p. 291 y ss.
- Román Cordero, Cristian, “El principio de inderogabilidad singular de los Reglamentos (Comentario sobre la Sentencia de la Corte Suprema Rol N° 143.849-2020)”, en Revista de Derecho Público Iberoamericano, N° 21, 2022, p. 143 y ss.
- Román Cordero, Cristian, “Un grave e inaceptable atentado al ejercicio de la profesión de abogado.

	<p>Comentario sobre el dictamen N° 12.120-2019 de la Contraloría General de la República”. En: Revista de Derecho Público, N° 92, 2020, p. 135 y ss.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Román Cordero, Cristian, “Paralizaciones / huelgas de los funcionarios públicos”, en Actas de las XLVI Jornadas Chilenas de Derecho Público, Revista de Derecho Público (número especial), 2018, p. 59 y ss. - Román Cordero, Cristian, “La inconstitucionalidad de la ley, a la luz de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional”, en Revista de Derecho Público, N° 86, 2017, p. 157 y ss. - Román Cordero, Cristian, “La titularidad de la potestad sancionadora por infracciones que contempla el Título VI de la Ley N° 20.285. Comentario sobre la sentencia de la Excma. Corte Suprema Rol N° 99.873, “Zolezzi, Juan Manuel, contra Consejo para la Transparencia”, de 27 de diciembre de 2016”, en Revista de Derecho Público, N° 85, 2017, p. 197 y ss. - Román Cordero, Cristian, “¿”Rompehuelgas” en la Administración del Estado?”, en Revista de Derecho Público N° 84, 2016, p. 157 y ss. - Román Cordero, Cristian, “Derecho Administrativo Sancionador. Un avance lento, pero seguro”, en Revista del Abogado, N° 64, 2015, p. 46 y ss. - Román Cordero, Cristian, “¿Compensación por el hecho de otro? El caso de la interrupción o suspensión no autorizada del suministro eléctrico”, en Revista de Derecho Administrativo Económico, N° 19, 2014, p. 165 y ss. - Román Cordero, Cristian, “Notas sobre el debido procedimiento administrativo sancionador”, en Arancibia Mattar, Jaime y Alarcón Jaña, Pablo, Sanciones Administrativas, Legal Publishing, Santiago, 2014, p. 343 y ss. - Román Cordero, Cristian, “El debido procedimiento administrativo sancionador”, en Revista de Derecho Público, N° 71, 2009, p. 183 y ss.
--	---

- Román Cordero, Cristian, “Los principios del Derecho Administrativo Sancionador”, en Actas de las XXXVI Jornadas de Derecho Público, Revista de Derecho Público, N° 69, 2007, p. 24 y ss.
- Santamaría Pastor, Juan Alfonso, Principios de Derecho Administrativo, 3a edición, Madrid, Editorial Centro de Estudios Ramón Areces, Vol. II, 2002.
- Sanz Gandasegui, Francisco, La potestad sancionatoria de la administración: la Constitución española y el Tribunal Constitucional, Madrid, Edersa, 1985.
- Silva Cimma, Enrique, Derecho Administrativo chileno y comparado, La función pública, Editorial Jurídica de Chile, 1993.
- Soto Kloss, Eduardo, Es tan “delgada” la línea que separa “fiscalizar” de “juzgar”, en Gaceta Jurídica, N° 331, 2007, pp. 35 y ss.
- Soto Kloss, Eduardo, Notas para el estudio de la potestad sancionadora de la Administración, en Boletín de Investigaciones, Facultad de Derecho, Pontificia Universidad Católica de Chile, N°s 44 y 45, 1979/1980, pp. 95 y ss.
- Téllez Aguilera, Abel, Seguridad y disciplina penitenciaria. Un estudio jurídico. Madrid, Edisofer, 1998.
- Trayter Jiménez, Juan Manuel y Aguado I Cudola, Vicenc., Derecho Administrativo Sancionador: Materiales, Barcelona, Editorial Cedecs, 1995.
- Trayter Jiménez, Juan Manuel, Manual de derecho disciplinario de los funcionarios públicos, Madrid, Marcial Pons, 1992.
- Varas, Felipe, Análisis de la compensación establecida en el artículo 16 B) de la ley N° 18410 y sus efectos en las empresas distribuidoras, Revista de Derecho Administrativo Económico, N° 2, 2002, pp. 351 y ss.

	<ul style="list-style-type: none">- Vergara Blanco, Alejandro, Derecho Eléctrico, 1a edición, Santiago, Editorial Jurídica, 2004.- Vuchetich De Cheney Chirino, Esteban, Conceptos para una norma técnica de compensaciones, Revista de Derecho Administrativo Económico, N°2, 2002, pp. 343 y ss. 63.- Zornoza Pérez, Juan, El sistema de infracciones y sanciones tributarias (Los principios constitucionales del derecho sancionador), Madrid, Editorial Civitas, 1992.
--	---